



UkrainianAgribusinessClub



НАСІННЕВА АСОЦІАЦІЯ УКРАЇНИ

5 вересня 2016 року

Прем'єр-міністру України
Гройсману В. Б.

Міністру аграрної політики та
продовольства України
Кутовому Т.В.

Міністру фінансів України
Данилюку О.О.

Шановний Володимире Борисовичу!

Професійні організації виробників насіння Асоціація «Українське насінневе товариство» та Насіннева асоціація України, а також бізнес асоціації «Український клуб аграрного бізнесу» та Американська торговельна палата в Україні, що об'єднують понад сто найпотужніших підприємств у галузі насінництва в Україні і представляють інтереси всіх провідних учасників насінневого ринку, просять розглянути дане звернення щодо нагальних потреб у галузі насінництва.

08.12.2015 було прийнято Закон України № 864-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства України у сфері насінництва та розсадництва у відповідність з європейськими та міжнародними нормами і стандартами», згідно якого органом, що має забезпечувати сертифікацію, визначено Мінагрополітики. Листом від 08.07.2016 року № 37-13-2-15/10570 Мінагрополітики повідомило асоціацію «Українське насінневе товариство», асоціацію «Український клуб аграрного бізнесу», Насінневу асоціацію України про те, що для забезпечення безперервного виконання функцій із сертифікації та на виконання доручення Прем'єр-міністра України В.Гройсмана від 27.05.2016 № 17333/5/1-16 Мінагрополітики розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення бюджетної установи «Агрономічна служба», який листом від 30.05.2016 № 37-13-2-9/8745 направлено на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади.

Разом з тим, на сьогодні відповідну бюджетну установу досі не створено, а на останній нараді за участі Мінагрополітики та учасників ринку було проінформовано, що наразі для забезпечення виконання функцій із сертифікації розглядається варіант створення державного підприємства.

На думку експертів компаній-учасників асоціацій, найоптимальніший варіант подальшого розвитку системи сертифікації насіння і садивного матеріалу в Україні можливий за умов дотримання наступних критеріїв:

- Відповідність виконання даної функції як вимогам національного законодавства, так і принципам, встановленим в Схемах сортової сертифікації ОЕСР;
- Забезпечення державою безперервності здійснення багатоетапного процесу сертифікації;
- Забезпечення зі сторони держави належних умов для введення в обіг насіння/садивного матеріалу.

Протягом поточного року неодноразово проводилися обговорення та консультації щодо можливості виконання даних умов бюджетною установою або державним підприємством, і, відповідно, щодо доцільності створення того чи іншого суб'єкта. Пропозиції Мінагрополітики щодо створення саме бюджетної установи були підтримані учасниками ринку, виходячи з наступного (див.табл.1)

Таблиця 1

Необхідна умова діяльності	Можливість забезпечення бюджетною установою	Можливість забезпечення державним підприємством
Виконання функцій сортової сертифікації «офіційними інспекторами», які виконують цю функцію від імені держави, згідно вимог схем сортової сертифікації ОЕСР – тобто, виконання особами, що	Забезпечене за рахунок можливості передбачити в штаті посади, еквівалентні за статусом до державних службовців, що забезпечить гарантовану можливість переведення кваліфікованих фахівців насінневого напрямку	Під сумнівом забезпечення виконання цієї функції, оскільки через менш стабільний механізм функціонування державного підприємства у порівнянні із установою, буде відсутній стимул для працевлаштування працівників,

здійснюють практичне виконання функцій держави	Держсільгоспінспекції	які наразі виконують функції державних інспекторів.
Гарантоване виконання функцій держави, незалежно від будь-яких чинників	Забезпечене з високою вірогідністю, оскільки частина фінансування, необхідна принаймні для початку діяльності, відбуватиметься за рахунок коштів державного бюджету	Не гарантоване, оскільки державне підприємство буде працювати на госпрозрахунку і на умовах самоокупності. Таким чином: - неможливо буде розпочати діяльність по сертифікації, оскільки вже на першому етапі потрібні значні кошти; - можливе припинення робіт, якщо надходжень від комерційної діяльності державного підприємства буде недостатньо, що може призвести до зриву процесу сертифікації в цілому.
Наявність з першого дня роботи необхідної матеріально-технічної бази для проведення сертифікації - можливо забезпечити за рахунок наявного майна Держсільгоспінспекції	Передача майна можлива в ефективний спосіб, оскільки майно передається від одного суб'єкта права оперативного управління до іншого суб'єкта права оперативного управління, при економії коштів на утримання за рахунок пільг по сплаті орендної плати та інших обов'язкових платежів	Можливі ускладнення, оскільки державне підприємство має одержати майно на праві господарського відання; можливі додаткові витрати, пов'язані із податковими нарахуваннями при передачі основних фондів, особливостями нарахування амортизації, несенням витрат по сплаті обов'язкових платежів і орендної плати в повному обсязі.
Налагодження прозорості системи діяльності та найменш сприятливого для суб'єктів господарювання переходу до оплатної сертифікації від безоплатної, що існувала досі	Можливе, оскільки бюджетна установа має виключний вид діяльності, і поєднує бюджетне фінансування із системою некомерційного (неприбуткового) господарювання. Задоволення потреб бюджетної установи частково здійснюватиметься шляхом виділення коштів з бюджету, що дозволить розпочати виконання функції по сертифікації за прийнятною для ринку вартістю. Одночасно в установі буде можливість мобілізувати кошти шляхом здійснення оплатної діяльності по сертифікації згідно вимог законодавства.	Може бути більш ускладненим, оскільки підприємство повинно бути рентабельним, тому вірогідне надання інших послуг та постійне збільшення вартості послуг із сертифікації.

Сподіваємося, що дана позиція учасників ринку буде врахована при прийнятті рішення щодо створення суб'єкта, який виконуватиме передбачені законом функції із сертифікації насіння та садивного матеріалу, і просимо інформувати учасників ринку про подальший хід даного процесу.

З повагою,

Голова ради
асоціації «Українське
насінневе товариство»

Юлія Прохода

Виконавчий директор
Насінневої асоціації
України

Сюзана Григоренко

Виконавчий директор
Асоціації «Український
клуб аграрного бізнесу»

Олександр Жемойда

Президент
Американської
торговельної палати
в Україні

Андрій Гундер